

Rezortný protikorupčný program
Úradu geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky

1. Úvod

Rezortný protikorupčný program Úradu geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky (ďalej len „RPKP” alebo „Protikorupčný program”) bol vypracovaný v súlade s uznesením vlády Slovenskej republiky č. 31/2026 z 21. januára 2026, ktorým bol schválený návrh Národnej protikorupčnej stratégie Slovenskej republiky na roky 2026-2029. V bode B.4 tohto uznesenia sa členom vlády a predsedom ostatných ústredných orgánov štátnej správy ukladá prijať na základe posúdenia a vyhodnotenia korupčných rizík rezortný protikorupčný program, v ktorom budú uvedené konkrétne protikorupčné systémové opatrenia a zverejniť ho na svojom webovom sídle.

Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky (ďalej len „ÚGKK SR“ alebo „Úrad”) ako ústredný orgán štátnej správy pre geodéziu, kartografiu a kataster nehnuteľností plní úlohy aj na úseku prevencie proti korupcii.

Tento Protikorupčný program nadväzuje na predošlý protikorupčný program, na schválenú Národnú protikorupčnú stratégiu Slovenskej republiky na roky 2026-2029 a pri jeho vypracovávaní sa zohľadňujú informácie vyplývajúce z prieskumu o korupčných rizikách na ÚGKK SR. Premietajú sa doň poznatky a návrhy zamestnancov Úradu i poznatky dobrej praxe iných organizácií vrátane relevantných zahraničných skúseností. Úlohou Protikorupčného programu je vytvárať plnohodnotné pracovné prostredie s kultúrou protikorupčného správania, zmenšiť priestor pre vznik korupčného správania a zároveň zvýšiť účinnosť a efektívnosť predchádzania korupcii.

Adresátmi tohto protikorupčného programu sú zamestnanci a ostatní pracovníci Úradu, ako aj podriadené organizácie a to Geodetický a kartografický ústav Bratislava (ďalej len „GKÚ”) a Výskumný ústav geodézie a kartografie v Bratislave (ďalej len „VÚGK”). Účelom je poskytnúť im súbor konkrétnych krokov na predchádzanie korupcii, najmä prostredníctvom riadenia korupčných rizík a znižovania priestoru pre ich vznik a existenciu.

2. Vymedzenie pojmov

Na účely realizácie Protikorupčného programu sa používa toto vymedzenie pojmov:

Integrita: znamená vlastnosť osoby, ktorá sa dôsledne prejavuje v čestnom, poctivom, nestrannom a dôveryhodnom konaní v súlade so všeobecne uznávanými hodnotami, etickými zásadami, normami a pravidlami. Miera integrity jednotlivca, orgánu verejnej moci i celého systému inštitúcií sa hodnotí podľa vonkajších prejavov a konania v súlade s deklarovými hodnotami a zásadami. V tomto zmysle je medzi integritou a tendenciou ku korupcii nepriamoúmerný vzťah. Treba zdôrazniť, že pojem „integrita” nie je totožný s pojmom „bezúhonnosť”, ktorá sa podľa príslušných právnych predpisov SR preukazuje výpisom/odpisom z registra trestov.

Korupcia: tento pojem sa chápe ako zneužitie moci alebo postavenia vo vlastný prospech alebo v prospech iných osôb. Európska komisia v súvislosti s Európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi používa všeobecné vymedzenie pojmu korupcia, ktorú chápe ako „zneužitie (verejného) postavenia na osobný prospech“. Zdôrazňuje, že korupčnými platbami

či transakciami sa napomáha mnohým ďalším druhom podvodov, ako sú napríklad falošné fakturácie, fiktívne výdavky alebo neplnenie zmluvných špecifikácií.

Napriek tomu, že v čase vypracovávaní tohto RPKP samotný pojem korupcia nie je ako termín v slovenských právnych predpisoch osobitne vymedzený, v zákone NR SR číslo 300/2005 Z. z. Trestný zákon (ďalej len „trestný zákon“) sa v § 328 až § 336b uvádzajú druhy konania súvisiaceho s korupciou či úplatkárstvom. Termín korupcia má preto na účely tohto dokumentu generický význam, ktorý zahŕňa nielen všetky uvedené druhy konania, ale aj akékoľvek konanie poškodzujúce verejný záujem. Zahŕňa takisto zneužívanie moci, právomoci, vplyvu či postavenia, navádzanie na takéto zneužitie, klientelizmus, rodinkárstvo, protekcionárstvo, vydieranie, konflikt záujmov, nezákonný lobing, poskytovanie a prijímanie nenáležitých výhod bez poskytovania protislužby (tzv. prikrmovanie) a spreneveru verejných zdrojov. Zneužitie právomoci verejného činiteľa v zmysle § 326 trestného zákona je vo svojej podstate takisto korupciou, rovnako ako trestné činy pri verejnom obstarávaní a verejnej dražbe (§ 266 trestného zákona) a machinácie v súvislosti s konkurzným a vyrovnacím konaním (§ 241 trestného zákona).

Úplatok - vec alebo iné plnenie majetkovej či nemajetkovej povahy, na ktoré nie je právny nárok a ktoré súvisí s obstarávaním vecí všeobecného záujmu.

Korupčné riziko: V užšom zmysle sa pod týmto pojmom rozumie existencia pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie a nákladov s ňou spojených. Zahŕňa aj príčiny, príležitosti, priestor alebo podmienky, ktoré uľahčujú vznik situácie priaznivej pre podplácanie, korupciu, korupčné správanie alebo konanie.

Protikorupčná prevencia je systematický postup na:

- a) odhaľovanie a odstraňovanie príčin, príležitostí, priestoru, podmienok priaznivých pre vznik a existenciu korupcie;
- b) riadenie korupčných rizík vrátane ich oslabovania a odstraňovania;
- c) zníženie pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie;
- d) odradzovanie osôb od páchania trestných činov korupcie;
- e) posilňovanie kultúry etiky, integrity a protikorupčného povedomia.

Protikorupčný koordinátor je fyzická osoba vykonávajúca činnosti v oblasti prevencie korupcie a boja proti korupcii vrátane riadenia korupčných rizík v spolupráci s ostatnými zamestnancami rezortného orgánu. Pripravuje rezortný protikorupčný program a vypracováva katalóg korupčných rizík.

Verejný záujem je záujem trvalo a udržateľne zlepšovať, v súlade so zásadami právneho štátu a všeobecne uznávanými zásadami etiky a morálky, kvalitu života, životných podmienok a blahobytu všetkých občanov alebo väčšiny občanov. Verejný záujem ako predmet sústredeného úsilia sa však nechápe ako svojvôľa na úkor ostatných osôb, ale ako oprávnený nárok, pri ktorom sa nezhorší situácia ostatných osôb, a dodržia sa jasné a určité kritériá demokracie a právneho štátu.

Protispoločenská činnosť je konanie, ktoré je trestným činom, priestupkom alebo iným správnym deliktom; za inú protispoločenskú činnosť sa považuje aj také konanie, ktoré nie je priestupkom alebo iným správnym deliktom, ale pôsobí nepriaznivo na spoločnosť.

3. Východiská RPKP

RPKP zohľadňuje základné faktory uvedené v Národnej protikorupčnej stratégii Slovenskej republiky na roky 2026-2029, ktoré môžu pomôcť alebo ohroziť úspešnosť jeho realizácie. Tieto faktory zodpovedajú identifikácii podľa analýzy SWOT. Protikorupčná politika a systém protikorupčného manažérstva pomáhajú organizácii sa vyhnúť alebo zmierňovať náklady, riziká a poškodenie vyplývajúce z účasti na korupcii, pomáhajú podporovať dôveru v obchodných vzťahoch a zlepšovať jej povesť.

Na dosiahnutie tohto cieľa je potrebné vytvárať vhodné inštitucionálne, právne a spoločenské podmienky na Úrade, v ktorých sa odmietajú akékoľvek prejavy korupčného správania a korupčné konanie sa účinne postihuje. Na Úrade má preto kľúčový význam uplatňovať zásadu nulovej tolerancie korupcie. V súvislosti s touto zásadou sa nesmú zľahčovať alebo prehliadať prejavy korupčného správania a riziká, ktoré by mohli umožniť vznik korupcie alebo vytvoriť priestor či príležitosť na jej spáchanie.

Keďže korupcia, jej páchatelia a sprostredkovatelia, ako aj všetci, ktorí sa podieľajú na vytváraní priestoru a príležitostí na korupciu, poškodzujú verejný záujem, musí byť zabezpečená ochrana verejného záujmu.

Účelom protikorupčného programu je:

- a) uplatňovať zásady prevencie korupcie na ÚGKK SR;
- b) aplikovať opatrenia na zvýšenie účinnosti prevencie a postihovania korupcie;
- c) udržiavať, preskúmať a zlepšovať systém manažérstva proti korupcii na ÚGKK SR;
- d) uplatňovať prijatý postup pri riadení korupčných rizík.

Problematiku korupcie, jej prevencie a represie reflektujú v právnom poriadku SR najmä tieto právne predpisy:

- trestný zákon, ktorý upravuje hmotnoprávne ustanovenia týkajúce sa korupcie vo viacerých hlavách osobitnej časti. Tretí diel ôsmej hlavy osobitnej časti trestného zákona s názvom Korupcia upravuje trestné činy prijímania úplatku (§ 328 až 330), podplácania (§ 332 až 334), nepriamej korupcie (§ 336), volebnej korupcie (§ 336a), športovej korupcie (§ 336b), prijatia a poskytnutia nenáležitej výhody (§ 336c a 336d). Vzhľadom na to, že rozhodujúci priestor a hlavné nebezpečenstvo korupcie sa dotýka predovšetkým verejnej správy, druhý diel ôsmej hlavy osobitnej časti trestného zákona upravuje trestné činy verejných činiteľov, a to trestný čin zneužívania právomoci verejného činiteľa (§ 326), trestný čin ohýbania práva (§ 326a) a trestný čin marenia úlohy verejným činiteľom z nedbanlivosti (§ 327 a § 327a);
- zákon č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov, ktorý zlepšuje transparentnosť financovania politických strán a dôslednejšiu evidenciu darov pre politické strany a politické hnutia;
- zákon č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý umožňuje trestné stíhanie právnických osôb pre trestné činy korupcie;
- zákon č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý zavádza register všetkých

fyzických a právnických osôb, ktoré nie sú subjektom verejnej správy, avšak prijímajú finančné prostriedky;

- zákon č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý zefektívňuje ochranu poskytovanú oznamovateľom protispoločenskej činnosti;
- zákon č. 312/2020 Z. z. o výkone rozhodnutia o zaistení majetku a správe zaisteného majetku a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorého cieľom je efektívne vyhľadávanie, zaisťovanie a odnímanie výnosov z trestnej činnosti a zavedenie jasných a účelných pravidiel pre správu zaisteného majetku a nakladanie s ním.

Cieľom protikorupčného programu je zmenšiť priestor pre korupciu na ÚGKK SR a zvýšiť dôveru v štátnu inštitúciu reálnym plnením konkrétnych prijatých opatrení.

4. Faktory s vplyvom na realizáciu protikorupčnej politiky

Táto časť sa sústreďuje na základné faktory, ktoré môžu pomôcť pri realizácii RPKP alebo ohroziť jej úspešnosť.

1. Faktory s priaznivým vplyvom na realizáciu protikorupčného programu Úradu:
 - existencia vôle bojovať proti korupcii a snaha o znižovanie korupčných rizík,
 - podpora vedenia Úradu pri vypracovaní a zavedení rezortného protikorupčného programu.
2. Faktory s nepriaznivým vplyvom na realizáciu protikorupčného programu Úradu:
 - nízka dôvera zamestnancov v účinnosť uplatňovania protikorupčných pravidiel v praxi,
 - vnímanie prijímania a vykonávania protikorupčných pravidiel a zásad len ako prísne formalistické,
 - nedostatočné vedomosti o efektívnych postupoch boja proti korupcii a protikorupčnej prevencii zo strany zamestnancov.
3. Faktory, ktoré sú príležitosťami podporujúcimi protikorupčný program Úradu:
 - existencia vhodnej klímy v spoločnosti podporujúcej boj proti korupcii a zavádzanie protikorupčných opatrení,
 - rastúci tlak spoločnosti na riešenie korupcie a problémov s ňou spojených,
 - zavádzanie IT technológií umožňujúcich výmenu informácií o korupcii a boji proti nej,
 - podpora vypracovania a vykonávania protikorupčných programov podľa špecifik jednotlivých oblastí
4. Faktory z okolitého prostredia, ktoré ohrozujú realizáciu protikorupčného programu úradu:
 - prevažujúci pesimistický postoj verejnosti k odstráneniu korupcie,
 - vysoká miera tolerancie korupcie zo strany verejnosti,
 - nízka ochota verejnosti oznamovať korupciu z dôvodu obáv z odvetných krokov,
 - zdokonaľovanie korupčných schém ako reakcia na protikorupčné opatrenia.

5. Priority RPKP

Protikorupčný program Úradu je postavený na prioritách a cieľoch, ktoré vychádzajú z priorit Národnej protikorupčnej stratégie Slovenskej republiky na roky 2026-2029.

Priorita 1: Posilniť postavenie ÚGKK SR ako dôveryhodnej inštitúcie chrániacej verejný záujem prostredníctvom znižovania priestoru a príležitostí pre korupciu.

Priorita 2: Zvyšovať efektívnosť protikorupčného riadenia v rámci ÚGKK SR.

Priorita 3: Vytvárať a posilňovať protikorupčné prostredie a zvyšovaním povedomia o korupcii aktivizovať protikorupčné správanie a konanie zamestnancov.

6. Ciele a opatrenia

Cieľ č. 1: Zmenšiť priestor na existenciu a vznik korupčných rizík

Identifikácia nedostatkov v organizácii, ktoré umožňujú alebo by mohli umožniť vznik a prípadne existenciu korupčných rizík, musia byť založené na faktoch. Na tento účel sa bude pravidelne vykonávať posudzovanie a hodnotenie korupčných rizík. V procese sa budú posudzovať a identifikovať korupčné riziká, ktoré je možné predvídať vzhľadom na účel organizácie, jej veľkosť, štruktúru, rozhodovacie právomoci, povahu, rozsah a zložitosť činností. Po posúdení korupčných rizík sa určí druh a stupeň významnosti a vplyvu korupčného rizika.

Opatrenie 1.1	Zlepšovať systém riadenia korupčných rizík s využitím ich identifikácie a hodnotenia
Ukazovatele:	a) vytvoriť katalóg identifikovaných korupčných rizík b) prijať interný riadiaci akt o riadení korupčných rizík
Termín vypracovania:	30. júna 2026
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti:	
Gestor:	oddelenie kontroly ÚGKK SR
Spolugestor:	vedúci útvarov ÚGKK SR, riaditeľ GKÚ, riaditeľ VÚGK

Cieľ č. 2: Účinne chrániť oznamovateľov podozrení z korupcie, inej protispoločenskej činnosti a neetického správania

Z hľadiska ochrany oznamovateľov podozrení z korupcie je dôležité, aby boli postupy a pravidlá nastavené tak, aby zabezpečovali podporu a ochranu osobám, ktoré upozornia na vznik

korupčných rizík, možné korupčné protispoločenské alebo iné protispoločenské konanie či neetické správanie.

Opatrenie 2.1	Zvyšovať povedomie zamestnancov o ochrane oznamovateľov a postupoch oznamovania podozrení z korupcie, korupčného správania a iného protispoločenského konania
Ukazovatele:	<ul style="list-style-type: none"> a) organizovať vzdelávacie aktivity pre zamestnancov na zvýšenie povedomia o ochrane oznamovateľov, postupov nahlasovania nekalej činnosti a postupov na požiadanie ochrany v prípade oznámenia podozrení z nekalej činnosti b) zaradiť školenia o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti do adaptačného vzdelávania nových zamestnancov c) vykonať odpočet uskutočnených vzdelávacích aktivít
Termín vypracovania:	31. december 2026
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti:	
Gestor:	oddelenie kontroly ÚGKK SR
Spolugestor:	zodpovedná osoba za ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti

Opatrenie 2.2	Zlepšiť vnútorný systém oznamovania protispoločenskej činnosti
Ukazovatele:	a) implementovať kvalitatívne kritériá vypracované Úradom na ochranu oznamovateľov do vnútorného systému oznamovania protispoločenskej činnosti
Termín vypracovania:	30. júna 2026
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti:	
Gestor:	oddelenie kontroly ÚGKK SR
Spolugestor:	zodpovedná osoba za ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti

Ciel' č. 3: Zefektívniť protikorupčné prostredie a protikorupčné správanie a konanie zamestnancov

Dôležitým faktorom, ktorý môže ovplyvniť vznik alebo existenciu korupčného rizika je aj dostatočné a efektívne vzdelávanie zamestnancov o prevencii korupcie a etike s dôrazom na

skutočné a praktické uplatňovanie a vyhodnocovanie účinnosti protikorupčného úsilia a zabráneniu nedostatkom v aplikačnej praxi.

Opatrenie 3.1	Prijat' a uplatňovať interný predpis o spôsoboch riešenia konfliktu záujmov a politike darov
Ukazovatele:	a) prijať interný predpis upravujúci protikorupčnú politiku b) oboznámiť zamestnancov c) identifikovať rizikové pozície v existujúcej organizačnej štruktúre ÚGKK SR
Termín vypracovania:	30. júna 2026
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti:	
Gestor:	oddelenie kontroly ÚGKK SR
Spolugestor:	

Opatrenie 3.2	Zvyšovať povedomie o korupcii a protikorupčnom správaní a konaní zamestnancov
Ukazovatele:	a) zabezpečiť školenie k problematike dodržiavania povinností štátnych zamestnancov a k problematike korupcie
Termín vypracovania:	31. december 2026
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti:	
Gestor:	oddelenie kontroly ÚGKK SR
Spolugestor:	vedúci útvarov ÚGKK SR, riaditeľ GKÚ, riaditeľ VÚGK

Cieľ č. 4: Zmenšiť a odstrániť korupčné riziká v oblasti verejného obstarávania

Oblasť verejného obstarávania je veľmi pozorne sledovaná celou spoločnosťou. Nakoľko skúsenosti ukazujú, že ide o oblasť s istou mierou korupčného rizika spočívajúcom v možných machináciách pri verejnom obstarávaní, v neefektívnom, nehospodárnom nakladaní s verejnými prostriedkami, prípadne netransparentnosti pri nakladaní s verejnými prostriedkami, je nutné dôsledné dodržiavanie predpisov upravujúcich verejné obstarávanie, ako aj zavedenie presných postupov a podmienok pri verejnom obstarávaní.

Opatrenie 4.1	Prehodnotiť v súčasnosti platné interné predpisy upravujúce oblasť verejného obstarávania
Ukazovatele:	a) aktualizácia interného predpisu
Termín vypracovania:	31. december 2026
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti:	
Gestor:	odbor hospodárskej správy a verejného obstarávania ÚGKK SR
Spolugestor:	oddelenie kontroly ÚGKK SR

7. Monitorovanie, hodnotenie a aktualizácia RPKP

Cieľom monitorovania RPKP je vzhľadom na stanovené priority a ciele priebežne sledovať vykonávanie prijatých opatrení, ktoré majú viesť k oslabeniu alebo odstráneniu identifikovaných rizík. Je dôležitým nástrojom na získanie prehľadu o stave dodržiavania právnych predpisov, etických a iných noriem a postupov a zistenie miery úspešnosti vykonávaných opatrení. Slúži na vytvorenie jasnej predstavy o dosiahnutom pokroku a priaznivej zmene v protikorupčnej prevencii a ich prejavoch. Taktiež sa ním odhaľujú a identifikujú nové potenciálne riziká a ich príčiny.

Monitorovanie je proces, ktorým sa permanentne overuje a poskytuje obraz, či protikorupčný systém riadne funguje. Na zabezpečenie riadneho a bezproblémového priebehu monitorovania je nutná spolupráca a súčinnosť všetkých útvarov ÚGKK SR.

Nakoľko je potrebné, aby RPKP zohľadňoval aj vyhodnotenie aktuálneho stavu a potrieb Slovenskej republiky v oblasti prevencie a postihovania korupcie, je RPKP otvorený dokument, ktorý sa v záujme zvyšovania účinnosti prevencie korupcie bude v prípade potreby aktualizovať.

Súhrnné hodnotenie plnenia RPKP vykonáva oddelenie kontroly ÚGKK SR raz ročne do 30. júna za uplynulý kalendárny rok. Súhrnné hodnotenie ÚGKK SR zverejňuje na svojom webovom sídle.

Ing. Mgr. Lucia Gocníková, PhD., v. r.
predsedníčka ÚGKK SR